**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 67-82-60

**АКТ № 3/2016**

г. Киров 07 октября 2016 года

В соответствии со [статьей](consultantplus://offline/ref=7A10FA76AF761B67882E08D14A5E581C20376D95AD3B89282E312BFD9E2AE75CD11545FEC51989F93BDCM) 100 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа министра социального развития Кировской области о проведении проверки от 21.06.2016 № 223, членами комиссии – начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Ворошковой Ириной Владимировной, с привлечением главного юрисконсульта отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Лысовой Марии Евгеньевны, заместителем начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности министерства социального развития Кировской области Ходыревой Натальей Юрьевной, консультантом организационно-правового управления министерства социального развития Кировской области Даниловой Мариной Васильевной, консультантом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой С.Л. проведена плановая проверка **соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок   
в Кировском областном государственном казенном учреждении социальной защиты** «Управление социальной защиты населения в Кирово-Чепецком районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период   
с января 2015 года по декабрь 2015 года включительно.

**Цель проверки:** соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе   
в сфере закупок.

**Данные о субъекте проверки**:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Кирово-Чепецком районе».
2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Управление социальной защиты населения в Кирово-Чепецком районе».
3. Юридический адрес: 613046, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк,   
   ул. Первомайская, д. 10.
4. ИНН: 4312137449
5. Фактический адрес: 613046, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк,   
   ул. Первомайская, д. 10.
6. Контактный телефон: 8 (83361) 2-28-44
7. Руководитель за проверяемый период: Чиженко Елена Дмитриевна

Проверка проводилась в период с 21.09.2016 по 07.10.2016 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – официальный сайт),   
а также документы Учреждения.

**Проверкой установлено**:

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте 18.05.2012 Код по сводному перечню заказчиков (СПЗ) 08402000074.

В целях организации деятельности при планировании, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд приказом Учреждения от 12.01.2015 № 02 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен юрисконсульт Наговицына Алина Андреевна.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в период   
с января 2015 года по декабрь 2015 года, Учреждением были размещены извещения о проведении ***7 (семи) закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)*** на общую сумму ***290,5 тыс. руб.*** с номерами извещений:

0840200007415000001; 0840200007415000002; 0840200007415000003; 0840200007415000004; 0840200007415000005; 0840200007415000006; 0840200007415000007.

За проверяемый период Учреждением заключено 50 (пятьдесят) государственных контрактов (далее – контракт) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе:

- 2 (два) контракта по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона   
№ 44-ФЗ на общую сумму ***125,0 тыс. руб.;***

- 42 (сорок два) контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (малая закупка до 100,0 тыс. руб.) на общую сумму   
***720,6 тыс. руб.;***

- 2 (два) контракта по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона   
№ 44-ФЗ на общую сумму ***2,8 тыс. руб.;***

- 4 (четыре) контракта по пункту 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму ***411,9 тыс. руб.***

При проверке сроков размещения извещений на официальном сайте было установлено, что 04.02.2015 Учреждением на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг местной телефонной связи   
(№ извещения 0840200007415000004), 11.02.2015 информация   
о заключенном государственном контракте (реестровый   
№ 2431213744915000005) внесена заказчиком в реестр контрактов. Документ, включаемый в реестр контрактов, сформирован в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством   
его сканирования.

Однако, в сканированной копии заключенного контракта, подписанной усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать   
от имени заказчика, указана дата заключения контракта 12.01.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона   
№ 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона   
№ 44-ФЗ, заказчик размещает на официальном сайте извещение   
об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В объяснительной записке представитель Заказчика подтвердил факт заключения контракта ранее даты размещения извещения об осуществлении закупки.

***Таким образом,******заключение Заказчиком контракта ранее,   
чем размещение на официальном сайте******извещения об осуществлении закупки, является нарушением части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.***

04.02.2015 Учреждением на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению   
(№ извещения 0840200007415000003), 11.02.2015 информация   
о заключенном государственном контракте (реестровый   
№ 2431213744915000006) внесена заказчиком в реестр контрактов. Документ, включаемый в реестр контрактов, сформирован в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством   
его сканирования.

В сканированной копии заключенного контракта, подписанной усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать   
от имени заказчика, отсутствует дата заключения контракта. Однако,   
в пункте 69 контракта определена дата вступления в силу контракта – 01.01.2015. Следовательно, контракт был заключен не позднее 01.01.2015.

В объяснительной записке представитель Заказчика подтвердил факт заключения контракта ранее даты размещения извещения об осуществлении закупки.

***Таким образом,******заключение Заказчиком контракта ранее,   
чем размещение на официальном сайте******извещения об осуществлении закупки, является нарушением части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.***

***В действиях Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), с наложением административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей   
за каждое административное правонарушение.***

Пояснений и оправдательных документов по факту нарушения Заказчиком срока размещения извещений № 0840200007415000004,   
№ 0840200007415000003 на официальном сайте Учреждением   
не представлено.

**Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Проверкой обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемый период Учреждением не проводились.

При заключении контрактов по пункту 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком были составлены документально оформленные отчеты о невозможности или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, обосновании цены контракта и иных существенных условий контракта. Все контракты, заключенные по пункту 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ содержат расчет цены контракта, что соответствует требованиям действующего законодательства.

В 2015 году Учреждением были произведены закупки в соответствии   
с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 720, 6 тыс. руб., что в пределах установленных ограничений годового объема закупок. Сумма одной сделки не превышает 100,0 тысяч рублей.

Закупки, предусмотренные планом-графиком на 2015 год,   
в соответствии с пунктами 4, 32 [части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=477861E1DB47D9D9E99F953ADF501187A94E3310355C3D3D66A0BF8A52E08CD44201F4418FmAlCJ) Федерального закона  
№ 44-ФЗ, осуществлены заказчиком в пределах годового объема денежных средств.

**Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

**Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период Заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно   
не были им применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ   
по итогам 2015 года Учреждение разместило отчет об объеме закупок   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) 28.03.2016.

Форма Отчета соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций   
и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238).

Согласно Отчету, с января 2015 года по декабрь 2015 года общая сумма закупок у  субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в Учреждении составила   
***0,00 тыс. рублей.***

При проверке порядка оформления и размещения Отчета нарушений   
не выявлено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете   
о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Учреждением в проверяемом периоде заключено 2 договора аренды нежилого помещения муниципальной собственности в соответствии   
с пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона – договор аренды нежилого помещения муниципальной собственности от 24.02.2015 № 21/а, договор аренды нежилого помещения муниципальной собственности   
от 26.10.2015 № 31/а.

К указанным договорам составлены отчеты о невозможности   
или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракт и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В отчетах содержатся реквизиты договора, предмет договора, основание осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) со ссылкой на нормы Федерального закона, с обоснованием   
невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта, обоснование иных существенных условий контракта.

Нарушений в части необходимости составления отчетов   
о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

**Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ   
и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижения целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров) установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

За проверяемый период Учреждением проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов поставленного товара, выполненной работы   
или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ   
от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком   
для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных   
для ее проведения.

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, в части   
их соответствия условиям контракта, Учреждением были представлены следующие документы: контракты (договоры), товарные накладные,   
счета-фактуры (счета на оплату), акты оказанных услуг.

В представленных Учреждением документах о приемке товаров содержится информация о проведении экспертизы. Товарные накладные, акты оказанных услуг оформлены, подписаны заказчиком в лице начальника управления Е.Д. Чиженко. Отчет об исполнении государственного контракта или результатах отдельного этапа   
его исполнения имеется.

Поставленные товары, результаты оказанных услуг согласно представленным первичным документам соответствуют условиям заключенных государственных контрактов (договоров). Нарушений   
при проверке документов, подтверждающих проведение экспертизы,   
не выявлено.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги направлены на достижение целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд. Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям казенного учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, оказанной услуги не установлено.

**Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе   
в сфере закупок**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ   
при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях   
с товарами российского происхождения.

Случаи и условия [допуска](consultantplus://offline/ref=FD8F19D37AED486558201090371047356B2FE496041504D8603786602Ep1j9L) товаров, происходящих из иностранного государства, определены:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014   
№ 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 656);

- постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102   
«Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102);

- постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289   
«Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1289);

- приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155   
«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №155).

Закупки товаров в соответствии с Постановлением № 656, Постановлением № 102, Постановлением № 1289, Приказом № 155 Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

**Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ,   
в рамках которых они осуществляются**

Согласно отчету «Сведения об исполнении плана графика», сформированному в автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области   
«WEB-Торги-КС» исполнение плана-графика за 2015 год составляет 97,6%,   
а именно:

- закупки у единственного поставщика (закупка до 100 тыс. руб.)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ исполнены на 96,9%;

- закупки у единственного поставщика (исключая пункты 4, 5, 23   
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) исполнены на 100%.

Общий объем закупок в 2015 году, предусмотренных планом-графиком составляет ***1 134,3*** ***тыс. руб.,*** в том числе:

- закупки у единственного поставщика (закупка до 100 тыс. руб.)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму ***743,3 тыс. руб.;***

- закупки у единственного поставщика (исключая пункты 4, 5, 23   
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму ***391,0 тыс. руб.***

Бюджетных обязательств на 2015 год присвоено ***1 106,5 тыс. руб.,***   
в т. ч.:

- закупки у единственного поставщика (закупка до 100 тыс. руб.)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму ***720,6 тыс. руб.;***

- закупки у единственного поставщика (исключая пункты 4, 5, 23   
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму ***391,0 тыс. руб.***

Кассовые расходы по бюджетным обязательствам за 2015 год составили ***1 061,9 тыс. руб.,*** в т. ч.:

- закупки у единственного поставщика (закупка до 100 тыс. руб.)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму ***688,5 тыс. руб.;***

- закупки у единственного поставщика (исключая пункты 4, 5, 23   
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму ***373,4 тыс. руб.***

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

**Выводы и предложения:**

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Нарушение требований ***части 2 статьи 93*** ***Федерального закона   
№ 44-ФЗ*** в части размещения извещений о проведении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), номера извещений 0840200007415000004, 0840200007415000003, без соблюдения сроков, установленных действующим законодательством.

***Данное нарушение является основанием для передачи материалов   
и результатов проверки уполномоченному должностному лицу министерства финансов Кировской области для рассмотрения вопроса   
о возбуждения дела об административном правонарушении по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица субъекта проверки.***

В тоже время, в связи с истечением срока давности привлечения   
к административной ответственности за административное правонарушение по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, материалы проверки о выявленном нарушении размещения извещений о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), номера извещений 0840200007415000004, 0840200007415000003, без соблюдения сроков, установленных действующим законодательством, передаваться не будут.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений Заказчику рекомендуется:

1. Своевременно размещать на официальном сайте информацию   
и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

2. При организации закупок строго руководствоваться Федеральным законом № 44-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Ведущий консультант по осуществлению

внутреннего финансового аудита

министерства социального развития

Кировской области Н.В. Кокорина

Начальник отдела сопровождения

государственных закупок

КОГКУ «Информационно-аналитический центр» И.В. Ворошкова

Заместитель начальника отдела

бухгалтерского учета и отчетности

- заместитель главного бухгалтера

министерства социального развития

Кировской области Н.Ю. Ходырева

Консультант организационно-правового

управления министерства социального

развития Кировской области М.В. Данилова

Консультант отдела организации

материально-технического

обеспечения учреждений

министерства социального развития

Кировской области С.Л. Чеснокова